

品川区長 濱野 健様

# 2017年度 予算要望書

2016年 10月 7日

日本共産党品川地区委員会

日本共産党品川区議団

## 目次

はじめに.....	2
中小企業を区内経済の根幹と位置付けた支援を.....	3
区民の生命とくらし守る福祉の充実を.....	6
( 介護保険制度 ) .....	6
( 高齢者 ) .....	7
( 障害者福祉 ) .....	8
( 生活保護・貧困対策 ) .....	12
( 区民の健康、国民健康保険 ) .....	13
( 子育て支援 ) .....	15
東京一極集中の再開発や道路ではなく 防災・環境を大事にした住民参加のまちづくり を.....	18
( リサイクル・地球温暖化対策・環境 ) .....	18
( 超高層再開発・まちづくり ) .....	19
( 住宅 ) .....	22
( 防災対策 ) .....	22
( 原発災害 ) .....	26
子どもの人権を尊重し、ゆきとどいた教育を.....	28
住民参加を位置づけ区民サービスの向上を.....	31
若者の声を区政に.....	34

## はじめに

7月の参院選は、戦後初めて野党と市民が全国的規模で選挙協力を行う歴史的選挙となりました。これは、安保法制＝戦争法をめぐる自発的に広がる市民の運動に後押しされたものです。この流れは直後の都知事選にも引き継がれ、野党は共闘して「公共事業より介護・子育てを優先する政治への転換」を掲げた鳥越氏を応援し、たたかいました。

参院選で自公は多数の議席を得ましたが、自分たちがやろうとすることを語って得た議席ではありません。首相は憲法を一言も語らず争点を隠し続け、選挙が終わったとたんに改憲・社会保障の大改悪・大型開発のバラマキを表明。更に沖縄には強権発動。こうした「だまし討ち」の政治には未来はありません。変えるべきは憲法ではなく、憲法をないがしろにする安倍自公政治です。日本共産党は、憲法を活かし、国民の暮らしを応援して経済を良くする抜本的な対案を示しています。その実現へ、全力を尽くします。

安倍内閣の暴走は、区民の生活のあらゆる分野にわたって深刻な影響を及ぼしています。

首相が実行を指示した安保法制＝戦争法は、品川の若者・自衛隊員を戦場に送り、区民をテロの危険に巻き込むこととなります。来年度から医療・介護の大改悪で、昨年の要支援1・2に続く要介護1・2の保険給付外しや、75歳以上の医療費窓口負担増など、高齢者にはサービス切り捨てと大負担増が狙われています。不要不急の大型公共事業を加速させる28兆円の「経済対策」は、超高層再開発、特定整備路線、リニア、品川低空飛行の羽田新ルート計画等を加速させ、住民追い出し・地域と環境壊しにつながるものです。

「認可保育園を希望しながら971人が入れない」「4年間で8人もの子どもが自殺」「区営住宅の募集11戸に応募566件で倍率5.1倍」「特養ホームの入所待ちが440人」—これらの深刻な区民生活の実態の数々は、政治のゆがみの反映に他なりません。

一方で、品川区の基金は過去最高を更新し883億円に達し、更に1000億を目指すとしています。区民生活の苦境をよそに、切実な区民サービスを抑えてきた結果です。そのうちごく一部を充てるだけでも、いのちと暮らしを支える福祉施策の向上は可能です。

今こそ、区は国の悪政から区民の命と暮らしを守る防波堤としての地方自治体の役割を果たして頂きたい。そうした区政への転換を求め、以下、420項目の予算要望をいたします。

## 中小企業を区内経済の根幹と位置付けた支援を

1. 消費税10%増税に反対すること。
2. 「中小企業憲章」の制定を国に働きかけること。
3. 国が制定した小規模企業振興基本法の主旨に基づき、中小企業を地域経済の根幹として位置付けた中小企業振興条例をつくり、小規模企業の振興策を策定すること。
4. 公契約条例の制定へ、学識経験者や使用者、建設労働者などによる公契約検討委員会を設置し、進めること。
5. 建設業界の人材不足解消へ、世田谷区が実施している建設体験ツアーなど、建設企業の現場見学や職場体験などを品川区でも実施し、若者の採用を支援すること。
6. 区内中小企業に仕事が回る仕組みをつくるために、小規模事業者登録制度をつくり、区が発注する物品購入や公共事業に参入できるようにすること。また、大規模な公共事業は分割発注して区内中小企業に仕事をまわすこと。
7. 経営支援融資制度の本人負担利率ゼロを継続すること。また、区が紹介したケースは信用保証協会でも認められるよう働きかけること。
8. 責任共有制度は撤回し、全額保証に戻すよう国に働きかけること。
9. 勤労者生活資金融資斡旋制度を区の制度として復活すること。
10. 新製品開発への資金的支援とアイデアを生み出す場として事業者と消費者との懇談会を開催すること。
11. 工場家賃や動力などの固定費補助をすること。
12. 業者婦人の生活・健康・医療・労働などの実態調査をすること。
13. 自家労賃を必要経費と認めて、家族従業者の人格・人権、労働を正當に評価するため、所得税法第56条の廃止を国に求めること。
14. 地域産業振興のため、商業・工業の実態調査など丁寧を実施し、地元企業の意見を区政に反映すること。
15. 大型店・大手資本の出店を規制するため、事前に商店街への売上影響調査を実施し、出店を希望する大型店と商店街や近隣住民との協議の場を義務付けること。
16. チェーン店に商店街加入の指導を徹底すること。
17. 生活に必要な生鮮三品を扱う商店が経営維持できるよう支援を強めること。また、生鮮三品を扱う商店のない商店街や地域へ、個店の出店支援策を実施すること。
18. 商店街支援策の策定にあたって、消費者の意見を反映させるアンケート

調査を定期的を実施すること。

19. 商店街装飾灯電気代補助増額を恒久的な制度とすること。また、電気代と改修費用は全額補助に増額すること。LED やソーラー・ハイブリッド型への切り替え補助の制度を充実させること。電気料金値上げ時はその分を商店街負担としない対策をとること。
20. 商店街の装飾灯LED化を加速させるため、商店街装飾灯の助成事業を受けると、LED設置助成が10年間受けられない現状の制度を改善すること。
21. プレミアム商品券を継続し、増額すること。
22. 区商連に対して人材確保と機能強化のため、運営費助成を実施すること。
23. 商店街に自転車・バイク駐輪場、トイレ、お休み処の設置を働きかけ、必要な支援制度を実施すること。
24. 商店街のイベント事業に必要な資機材置場確保に向け家賃助成など支援を実施すること。
25. 商店街の空き店舗を活用した若者の創業支援として、空き店舗の紹介、内装費や家賃への助成など出店支援策を実施すること。
26. 八潮の商業施設については、キーテナントの存続、魅力ある店舗づくりに向けて、アンケートを取り消費者ニーズをつかむこと。また、営業時間の拡大、高齢者なども直接買い物に行けるよう送迎用電動機付自転車等による送迎体制の整備へ、様々な支援策を講じること。
27. 商店街でのマンション建設にあたっては、住民要望に沿って店舗の併設を義務付けること。
28. 中小企業の経営が継続できるように雇用調整助成金の助成を全額助成とするよう国に求めること。
29. 保険業法の制度と運用を見直し、自主的な共済制度を保険業法の適用除外とするよう国に働きかけること。
30. 地域経済の健全な発展と区民生活を守るため、大企業に対し、賃金引き上げ、雇用の拡大と正規雇用化、下請け単価の引き上げ、生産の海外移転を国内に切り替えるよう働きかけること。
31. 住宅改善工事助成事業は、耐震補助工事や同時に行う工事を含むなどとした対象を継続し周知の徹底と、補助額及び補助割合の引き上げ、通年受付を実施すること。また、業者が提出する申請書類の負担軽減につとめること。
32. 個人商店などの店舗改修に補助をつくり、地元業者の仕事づくりにつなげること。
33. 大田区が支援している「下町ボブスレー」も参考に、区内中小企業の高

い技術力やネットワークの力を一体的に生かした、技術の継承やものづくりのPR、商品開発、販路拡大への支援を実施すること。

34. 品川区の公共工事従事者に建設業退職金共済制度の周知徹底へ現場での説明会やポスター掲示など行うこと。
35. 「品川区住宅まつり」への助成金を増額すること。
36. 飲食店が対象となるバル事業について、事業をエリアの商業活性化ととらえ、対象に商店街の組合員とあわせ、希望する近隣商店も加えること。
37. 商店街の各種イベント助成の案内チラシについて、次回の告知や地域の行事などの日程等についても、地域活性化のために一定程度の掲載を可能にすること。

## 区民の生命とくらし守る福祉の充実を

### ( 介護保険制度 )

1. 介護保険料の基準額と住民税非課税世帯の保険料率引き下げを行うこと。国に対して負担割合を増やすよう求めること。
2. 低所得者に対する介護保険の利用料減免制度をつくること。
3. 2015 年度から始めた総合事業によって、訪問介護と通所介護のサービス低下とならないよう、無資格者によるサービスへの置換えを行わないこと。事業者に対する単価を引き上げること。希望する人の介護認定を保証すること。
4. 2015 年度改悪された介護保険制度の①特養ホーム入所対象者を介護度 3 以上に限定、②一定所得以上の利用料を 2 割に負担増、③特養ホーム入所者への補足給付の要件に資産を加える、の 3 点を元に戻すよう国に求めること。また、来年度から改悪が狙われている①要介護 1・2 の訪問介護と通所介護、ベッドなど福祉用具貸与の保険外し、②70 歳以上の利用料を 2 割に負担増、の 2 点を行わないよう国に求めること。
5. 新規施設の建設を抑制する「品川区公有地有効活用プラン」は撤回し、策定中の「(仮称) 品川区公共施設等総合計画」では、希望者全員が入れるよう、都有地・国有地・学校跡地を活用した、特別養護老人ホームや老人保健施設などの増設計画を直ちにたてること。また、用地取得の補助制度をつくるよう都や国に求めること。
6. 荏原第四中学校跡に災害時の避難所（日常は集会所として地域に開放）と併設し特養ホームを増設すること。
7. 小山台住宅・峰友寮跡地に特養ホームを増設すること。
8. 認知症グループホームを増設し、誰もが入れる利用料に減免制度を拡充すること。
9. 「お泊りデイ」についての実態を調査し必要な改善を行うこと。
10. ケアホームは一般財源を投入し減免制度をつくり、国民年金の人が入れる利用料とすること。
11. 65 歳以上の保険料でまかなっている市町村特別給付のサービスは一般財源で行うこと。
12. 療養病床の削減をやめ、増床するよう国に求めること。
13. 介護労働者の賃金引き上げや人材確保のために、保険料に跳ね返らない処遇改善交付金の復活と対象の拡大を国に求めること。区も独自策を設け、上乘せすること。
14. 他の自治体と比較しても低く出ている介護認定を、高齢者の実態に合わせた

認定に改善すること。

15. 品川介護福祉専門学校の授業料は値上げ前の 2013 年度の水準に戻し、必要な運営費は区が助成すること。

## ( 高齢者 )

1. 高すぎる後期高齢者医療保険料を最大 9 割軽減する「特例軽減」廃止の方針を撤回するよう国に求めること。
2. 年齢で高齢者を差別する後期高齢者医療制度の廃止を国に求めること。
3. 後期高齢者健診の説明料は、国保基本健診と同等の単価設定にすること。
4. 70～74 才の医療費窓口 2 割負担を、1 割に戻すよう国に求めること。また、来年度から改悪が狙われている①75 歳以上の医療費窓口 1 割負担を 2 割にする、②「かかりつけ医」以外の受診時や先発医薬品を選んだ場合の負担増、③ビタミン剤などの「市販類似品」の保険給付外しを行わないよう国に求めること。
5. 高齢者の医療費無料制度を国や都に求めること。緊急対策として、高齢者入院費用の負担軽減策を区独自で実施すること。
6. 入院時の紙おむつ代助成制度の所得制限をなくし、さらに増額すること。
7. 在宅サービスセンターの配食サービスは利用料を引き下げ、希望者には毎日提供できるよう回数を増やすこと。地域の商店などの配食サービスは栄養士の指導も入れ、内容を充実させること。学校給食の配食サービスを復活させること。
8. 歩行困難な高齢者にシルバーカーの現物支給や購入費助成を行うこと。
9. 緊急通報システムは無料の消防庁直結方式を復活させ、民間受信センター方式のどちらでも選べる制度にすること。民間受信センター方式の利用料をさらに引き下げ、住民税非課税世帯は無料とすること。ペンダントを防水型にすること。申請は区役所窓口でも受け付けること。
10. 孤独死防止に必要な対策をとるため、ひとり暮らし高齢者・高齢者のみの世帯の実態調査を定期的に行い、命を守る対策を区が責任を持って行うこと。区がひとり暮らし高齢者・高齢者のみの世帯としている「70 歳以上で、居住地の周囲 500m 以内に 2 親等以内の親族がいないひとり暮らしの高齢者」「65 歳以上の人のみで構成され、居住地の周囲 500m 以内に 2 親等以内の親族がいない世帯」の条件はつけず、65 歳以上のすべてのひとり暮らし高齢者・高齢者のみの世帯を把握すること。
11. 障害者に準ずる税金控除が受けられる為の「認定証」の発行を、要介護 1・



- 2まで拡大すること。認定証発行の対象者には、ケアマネージャーや区の窓口、介護施設を通じた周知の徹底を図ること。
12. 日常生活用具等給付事業（自動消火装置、ガス安全システム、電磁調理器）の対象について、現状の65歳以上の認知症高齢者でひとり暮らし高齢者または高齢者のみ世帯から、要介護高齢者及び認知症高齢者がいる世帯へ対象拡大を行うこと。また、制度の周知徹底をはかること。
  13. 高齢者肺炎球菌ワクチンの再接種費用の助成対象者を、心臓、腎臓、呼吸器疾患および免疫機能障害を有する人と限定せず、希望者全員とすること。助成額を増額し、現在の自己負担4000円の軽減を図ること。
  14. 八潮地域にシルバーセンターをつくること。

## （ 障害者福祉 ）

1. 「基本合意文書」「総合福祉部会の骨格提言」に基づいた「障害者総合福祉法」に改正するよう国に求めること。利用者負担は原則無料にするとともに、障害支援区分認定はやめ、障害者が安心して暮らせるよう個々の必要性に即したサービスを受けられるよう国に求めること。
2. 障害者差別解消法の実効性を高めるための条例制定をすること。
3. 2016年度より自治体に義務づけられた障害者に対する合理的配慮について、職員に対する対応マニュアルだけでなく、ハード面も含め社会的障壁をなくするための施策を拡充すること。
4. 障害者の就労支援は身体障害者だけでなく、知的障害者や精神障害者、発達障害者、視覚障害者、聴覚障害者などそれぞれに雇用の目標を定め、区役所に雇用の場をつくること。区内の社会福祉法人に対しても、法定雇用率を超える障害者雇用の確保を指導・支援すること。区内企業に対し、障害者の雇用促進を働きかけること。
5. 図書館の視覚障害者の雇用を復活させること。
6. 就労B型と生活介護施設の増設を直ちに行い、特別支援学校を卒業後の希望者を全員受け入れる定員を確保することと同時に定員を大きく超えて受け入れている状況を是正すること。きめ細かな対応ができる職員配置を行い、作業内容も充実させること。
7. 障害者雇用を促進するための「チャレンジ雇用」を区として行うこと。
8. ショートステイを施設併設型や単独型など計画的に増設・増床を進めること。介護者の突然の体調不良時などの緊急時の枠を確保すること。児童専用のショートステイを設置すること。

9. 地域での住まいの場であるグループホームを増設すること。また、暮らし方の選択肢を広げるためにも体験型グループホームを設置し、自立を支援すること。
10. 東京都及び品川区が実施しているグループホームへの家賃助成は、引き続き継続すること。負担軽減をさらに進めること。
11. 「親亡き後」施設の建設について、当事者参加を位置づけて検討を行い、障害者の親が高齢になっても地域で安心して暮らせるよう親子一緒に入れる施設の建設など高齢化対策をすすめること。
12. 知的障害者のガイドヘルパー、視覚障害者の同行援護の利用時間数を本人の希望に合わせて拡大し、社会参加を保障すること。利用要件は就労や通学なども認めるよう国に働きかけること。
13. 居宅介護の通院等介助の拡充をすること。
14. 障害者が65歳になると介護保険のサービスを優先的に利用することになるが、これまでのサービスが削減されないよう介護保険にないサービスは障害者福祉サービスとして利用できるようにすること。
15. 品川児童学園の建て替えに際し、当事者意見を十分に取り入れること。
16. 知的障害者が選挙権を行使できるよう、障害者向け演説会やわかりやすいパンフレット作成など候補者の政策や主張、経歴などがわかるような工夫を行うこと。また、模擬投票を行うこと。
17. 医療費助成は、愛の手帳3・4度も対象にすること。
18. 障害者の口腔衛生向上のために、身近な場所に口腔保健センターを設置すること。
19. 「にじの広場」など放課後一時預かりや長期休暇中の預かりは、保護者の希望通り利用できるように整備すること。また利用料の軽減をはかること。
20. 未就学児の療育は、2歳を目安にするのではなく、出産直後から開始できるよう体制を整えること。すべての保健センターに、知的障害児など専門の相談ができる保健師の配置をすること。
21. デイジー再生機の給付対象を希望する人に広げること。
22. 音声血圧計と、災害時の情報収集等のためのワンセグの聞けるラジオを日常生活用具の対象に加えること。
23. スマートフォンやタブレット端末により気軽に情報を得られるよう、心身障害者福祉会館内にフリーWi-Fiを設置すること。
24. エスコートゾーンや音響信号について、視覚障害者の当事者参加を位置づけて、全ての駅、公共施設周辺の横断歩道に設置をすすめること。また、きゅりあんについて、トイレへの誘導ブロックの設置と、点字ブロックは凹凸が新しい基準をクリアしたものに取り替えること。

25. 視覚障害者が必要とする場所に、当事者参加で音響信号機とエスコートゾーンをセットで設置すること。具体的には①東急大井町駅からイトーヨーカドー並びにイトーヨーカドーからJR陸橋までの横断歩道。②JR大井町駅西口から阪急ホテル方面に渡る横断歩道。③国道・品川保健センター前第一京浜と山手通りの横断歩道。④京急品川駅近くの横断歩道⑤品川警察署前のバス停の鮫洲寄りの横断歩道。⑥武蔵小山駅周辺などに設置すること。
26. 全てのバス停、タクシー乗り場、交差点に点字ブロックを設置すること。また、全てのJR、地下鉄など鉄道の出入り口とバス停、タクシー乗り場をつなぐ点字ブロックを設置すること。
27. 心身障害者福祉会館の階段の始まり部分に、注意喚起用点字ブロックを当事者の意見を取り入れ敷設すること。
28. 東急大井町線下神明駅から中央公園口・区役所までと、ゼームス坂の区間全てに点字・誘導ブロックを敷設すること。
29. 全ての駅に、ホームドアの設置をするよう鉄道事業者に働きかけること。特に、心身障害者福祉会館や昭和大学病院がある東急旗の台駅は早急に設置し、池上線はホーム柵ではなく可動式ホームドア設置をすること。
30. 同行援護は、月の利用時間を原則50時間一律に付与し、相談の上、本人に必要な時間を加算する方式にすること。
31. シルバーセンターでのマッサージ師の報酬の増額と、同行援護をシルバーセンターまでの往復の利用を可能にすること。
32. 宿泊研修旅行に必要な同行援護は、2日分を別枠で付与すること。
33. 通所施設への報酬を「日払い方式」から「月払い方式」に戻すよう国に働きかけること。施設への運営費助成を増額すること。
34. 医療の管理が必要な重度障害児・者が利用できる短期入所(ショートステイ)施設の体制の強化を行い希望者が利用できるようにすること。
35. 重度訪問介護等の障害福祉サービスは、必要な時間数の給付をすること。
36. 福祉タクシー利用券、自動車燃料費は所得制限をなくすとともに、さらに支給金額を増やすこと。
37. 紙おむつ支給の対象者を使用者全員に拡大すること。
38. 緊急通報システムの対象に重度障害者のいる世帯を加えること。
39. リフト・寝台付タクシーの送迎および予約料を助成すること。
40. 心身障害者福祉会館で貸し出しているリフト付ワゴン車は低床車とし、カーナビを設置すること。
41. 心身障害者福祉会館のカラオケ機器は買い換えること。
42. 障害者福祉手当は第1種手当、第2種手当共に所得制限を無くし、さらに増額すること。第2種手当の精神障害者手当での対象を1級のみでなく2級ま

で拡大し、あわせて他の障害者に比べて少ない手当の額をさらに増額すること。

43. 心身障害者福祉手当の知的4度、身体3級と難病手当をさらに増額すること。
44. 「だれでもトイレ」(多目的トイレ)の設置場所を増やし自動ドア化すること。既存の公園に多目的トイレを計画的に設置していくこと。大型民間施設や商店街等での設置状況を調査し、当事者参加で話し合い設置や改善を指導・支援すること。
45. 区内の通所施設利用者の健康診断費用と交通費の助成制度を元に戻すこと。
46. 精神障害者の地域生活支援のために、精神科医を含む専門チームによる支援制度 ACT 包括型地域生活支援事業を充実させること。
47. 地域で自立して暮らすためのグループホームの増設を進め、居室は十分な広さを確保すること。
48. 精神障害者の症状悪化に伴う緊急入院について、救急車の利用が断られやむなく警備会社に多額の料金を支払うか、パトカーで強制的に入院せざるを得ない現状を改善し、緊急入院ができるよう経済的負担の軽減や仕組みづくりの検討をすすめること。
49. 精神障害者も身体・知的障害者と同様に JR など交通運賃割引制度の適用対象にするよう国に働きかけること。
50. 精神疾患の早期発見のため、学校教育の中で精神障害についての啓蒙を行うこと。
51. 講演会や学習会、各種事業などに、手話通訳や要約筆記者等の派遣にかかる費用の助成を行うこと。区が養成講座を行い手話通訳、要約筆記者等を養成し、大幅増員をすること。要約筆記者派遣の対象者を手帳保持者に限定せず、必要な人に拡大すること。
52. 区のコミュニケーション講座とは別に、中途聴覚障害者、難聴者が手話を習得するため継続した学習の場である手話講座を行うこと。
53. 区役所窓口や区有施設に磁気ループを常設すること。施設に必要な数の受信機の配備を行うこと。貸し出し用可搬式磁気ループと受信機・専用ピンマイクを配備すること。区民が利用できるよう、磁気ループについて周知すること。
54. OHC (オーバーヘッドカメラ) とプロジェクターを購入し、要約筆記等のため貸し出すこと。
55. しながわケーブルテレビ放送における字幕付与を進めること。
56. 障害者がスポーツを気軽に楽しめるよう、品川区障害者スポーツセンターをつくること。
57. 区の職員が障害者の現場の実態を把握できるよう、区直営の施設をつくるこ

とや職員派遣などをすること。

## ( 生活保護・貧困対策 )

1. 生活保護法改悪と基準引き下げをやめ、今まで下げた分を元に戻すよう国に求めること。憲法の理念に沿った生活保護基準の引き上げを国に求めること。
2. 生活保護の住宅扶助は、人数が増えるごとに増額するよう国に求めること。2人世帯の住宅扶助の引き下げを元に戻すよう国に求めること。
3. 生活保護申請書を窓口置き、本人の申し出によりただちに申請を受け付けること。また、昼休み時間にも窓口を開くこと。資産調査のための一括同意書は止め、申請者の人権に十分配慮すること。
4. 医療券は医療証に改善すること。
5. 生活保護世帯の入浴券の枚数を増やすこと。法外援護の削減はやめ、元に戻すこと。
6. 老齢加算を元に戻すことと、母子加算の継続を国に働きかけること。
7. 生活保護の手引きを生活福祉課の窓口、地域センター、文化センター、保健所など区有施設の窓口置き、区民に制度の理解・周知を図ること。
8. 生活保護世帯冷房機器購入費助成を復活し、対象の拡大と助成額の増額を行うよう都に求めること。
9. 生活保護世帯に対し、熱中症予防として冷房機が使用できるよう、電気代補助として夏季加算を設けるよう国に働きかけること。
10. さくらハウスやエスエスエスなどの無料低額宿泊所や新風寮について、実態を把握し、プライバシーや人権が守れる施設整備へ改善し、相談体制の充実、居宅保護への移行を丁寧に進めること。
11. 生活保護受給者を措置している介護付き老人住宅の実態把握と適切な対応を行うこと。
12. 脱法ハウスの実態調査と改善をはかること。
13. 路上生活者の調査は公園だけでなく、駅前や24時間営業のファミリーレストラン等も含め住宅喪失者の実態調査を行うこと。
14. 生活保護申請時、アパートが見つかるまで宿泊する場所は、ビジネスホテルなども対象とし、実施すること。
15. 暮らし、健康、雇用、営業の総合相談窓口（ワンストップサービス）を設置し、パンフレットなど周知に努めること。
16. 生活困窮者に対し、特別区税減免制度を活用すること。
17. 応急小口生活資金の貸付は、区も実施すること。

18. 年末年始、ゴールデンウィーク、シルバーウィークなど長期休暇は福祉事務所の窓口を開設し、相談体制をとること。
19. 各種相談窓口で、生活困窮の実態が把握された場合は、生活保護の制度周知を徹底すること。
20. 子どもの貧困を自己責任にせず、貧困を断ち切るために子どもの貧困の実態調査を行うこと。生活保護受給者に高校卒業後の進学を認め、保護費で生活を保障するよう国に働きかけること。また、高校生の塾代も支給すること。
21. 子どもだけでなく、若者、母子家庭、高齢者など区民に広がる貧困の実態を把握するため区として調査し、貧困から脱却する対策を検討すること。
22. 生活保護のケースワーカーの過重負担を軽減し、受給者へのきめ細かな対応ができるよう国基準に沿った担当人員とするための増員を行うこと。
23. 母子相談窓口での相談者のプライバシーが守られ安心して相談できるよう仕切り板の設置やブースの活用などの対策を講じること。

#### （ 区民の健康、国民健康保険 ）

1. 国保に対する国からの保険者支援金は一般財源に入れるのではなく、2017年度の国保料引き下げに活用すること。国庫補助の割合を1984年並に戻し、広域化をやめるよう国に求めること。都からの補助増額を求めること。区は削減した一般財源を元に戻し、さらに増額し国保料を引き下げること。
2. 国保の短期証の窓口の留め置きをやめ、全ての人に保険証が行き渡るようにすること。資格証明書の発行はやめること。子どもや医療が必要な人に対して保険証を無条件で交付すること。
3. 徴収法で定める「差し押さえ禁止額」以下の預貯金の差し押さえを行わないこと。連絡がつかないまま一方的な差し押さえはしないこと。
4. 国保料の収納率向上に関わる取組成績別交付金制度をやめるよう都に求めること。
5. 国保の相談窓口は相談者のプライバシーが守られ安心して相談できるよう対策をとること。
6. 国保基本健診は、区の補助金を投入し、保険料算定としないこと。他区との相互乗り入れを実施すること。基本健診に胸部レントゲン検査、聴力検査、眼科健診（眼底、白内障、緑内障の検査）、骨密度測定を入れること。受診率向上のための啓発を強化すること。
7. 出生時における新生児聴覚検査の助成を行うこと。
8. 生活保護受給者の品川区健診委託料の請求書を紙ではなく、基本健診と同様

電子媒体に変更し、電子化経費を支給すること。

9. 早期発見のため、各種がん検診は無料とすること。
10. 胃ガン検診のレントゲン検査は一般の医療機関でも受けられるようにすること。胃がんリスク検診は対象年齢に40歳、45歳を加えること。乳がん検診は希望者が毎年受診できるように体制を整えること。
11. 成人歯科健診の対象を15歳からとし、年齢制限なく毎年実施とすること。
12. 20歳からの健康診査の対象を15歳以上に拡大すること。健診内容に歯科も入れること。
13. 受動喫煙の被害から区民を守るため、屋内全面禁煙に向けた取り組みへ受動喫煙防止条例を制定すること。喫煙者への禁煙支援・治療への支援を行うこと。学校での喫煙防止教育を強化すること。
14. 過度のダイエットから女性の健康を守るための啓発に努めること。
15. こころの健康づくりの各種事業について、必要な人が受けられるよう周知の徹底を図ること。
16. 各種事業を充実させる為、他区と比べて配置が少ない保健師を増員すること。
17. 東京都に、ぜん息患者の医療費助成制度を復活し恒久的な制度とするよう求めること。
18. 難病患者の医療費自己負担の値上げを元に戻すよう、国に求めること。
19. ロタウイルス、インフルエンザなどの任意の予防接種を希望する人に対し費用は全額助成し、国に無料化を求めること。
20. 南品川、東大井地域など、公衆浴場がないために入浴できない人たちが入浴できるよう、関ヶ原シルバーセンターにお風呂を設置することや区立公衆浴場の設置、コミュニティバスなどの移動支援などを行うこと。
21. 公衆浴場の建物・経営実態調査を行い、営業継続への支援を強化すること。建て替えや改修費用、公衆浴場商業協同組合が行う「友湯セントースタンプラリー事業」への助成を増額すること。
22. 希望する高齢者に入浴券を配布すること。
23. 病院や診療所、公衆浴場の無料耐震診断を実施し、耐震改修助成制度、柵やロッカーなどの転倒防止助成制度を創設すること。
24. 病院・診療所・介護施設・障害者施設・医師会館の防災備蓄・装備・備品の補助をすること。
25. 災害時救急救護の医療体制を整備し、区民にも周知すること。救護所に車両やリヤカーの配備など、患者を病院へ搬送するための手立てをとること。
26. 感染症の発生・流行に早期に対応するため、学校欠席者情報収集システムを感染症予防に活用すること。
27. 医療機関や保育、教育施設など公共性の高い民間施設に対して、AEDの新規

購入と維持管理への助成制度をつくること。

28. 高齢の在宅患者の急性期治療において治療効果を発揮できるよう、区内に地域医療支援病院・在宅診療支援病院の設置に向けて検討すること。
29. 医師会における、がん検診の受診率向上・データ管理の負担軽減につながる設備のデジタル化など設備充実のための助成をすること。
30. 医師会の休日診療継続のため、医師だけでなく看護師や事務員の委託料・補助金の増額をすること。シルバーウィークもゴールデンウィークと同じ委託料とすること。
31. 区立保育園などで病児・病後児保育の体制を拡充すること。

※ 高齢者・障害者の防災対策は、P. 22（ 防災対策 ）にも記載しています。

## （ 子育て支援 ）

1. 子どもすこやか医療費助成制度は18才まで拡大すること。
2. 安心して出産できる産科医療体制の充実を国に求めること。
3. 子どもの出生を祝い、出産費用の負担軽減を行うため、出産祝い金制度を創設すること。また出産費用を原則無料にするために医療保険から支給される出産育児一時金の増額を国に働きかけること。
4. 不妊治療について保険適用を国に求めること。また、自己負担軽減策を充実すること。
5. 児童手当では子ども一人あたり一律の額とし、所得制限の撤廃を国に求めること。対象者には申請時期の遅れによる不支給にならないように対策をとること。
6. 国と都に対し公立保育園の用地取得、整備費、運営費への支援を求めること。
7. 実施された子ども・子育て支援新制度は、以下の点を取り入れること。
  - ① 子どもの権利保障を基本に、格差のない保育・教育を行うこと
  - ② 児童福祉法第24条1項市町村の保育実施責任を最大限にとること
  - ③ 現行の保育水準を後退させず、維持・拡充を図ること
8. 待機児解消は区立認可保育園増設を柱とすること。緊急対策を講じ来年4月に待機児ゼロを実現するため、区の責任においてあらゆる英知を集め、希望するすべての子どもが認可保育園に入園できるよう増設すること。
9. 待機児解消のため、地域・年齢別の保育需要をつかむこと。
10. 認可保育園の詰め込み保育をさらに進める面積基準の緩和を行わないこと。
11. 区立認可保育園の民営化方針は撤回すること。



12. 300人定員区立ひろまち保育園は、民間委託を止め直営にすること。適正規模のグループ保育ができるよう職員配置基準をつくること。グループ保育のための設備を十分整備すること。隣接した駐車場は、園庭または公園として整備すること。
13. 区立ひろまち保育園の契約解除について、原因と区の責任を明らかにすること。
14. 私立認可保育園や認証保育園の新設にあたって、国と都に用地費補助の創設と建設費補助の拡充を求めるとともに、区も支援すること。
15. 保育園給食の民間委託は直営に戻すこと。また、栄養士をゼロ歳児園に配置してアレルギー対応をはじめ様々な相談を受けられるようにすること。
16. 5歳児を切り離す小学校での保育は元に戻すこと。
17. 2016年4月からの認可保育園・区立幼稚園保育料の値上げは元に戻すこと。また、戸籍上の第2子以降の保育料は無料とすること。
18. 私立認可保育園、認証保育園の耐震化を早急にできるよう財政支援を行うこと。
19. 私立認可保育園の保育水準を維持できるよう運営費助成制度を充実すること。保育士の基本給を全産業平均賃金との格差を是正するため国と都に支援を求め、区としても助成を行うこと。見直しについては関係者の合意のもとに進めること。
20. 国と都に対し、保育士の配置基準や施設基準の規制緩和をやめ安心できる保育園にするため保育士配置などを拡充するよう求めること。
21. 認証保育園の保育料助成額は、すべての年齢にわたって認可保育園との差額分とすること。また保育料助成条件「月160時間以上」の要件を緩和し、助成金は毎月支給とすること。
22. 保育環境改善のため、認証保育園以外の認可外施設にも保育料負担軽減を行うこと。
23. 私立幼稚園児保護者補助金の所得制限を外すこと。
24. 学童保育クラブを復活すること。
25. すまいるスクールの利用料は無料に戻すこと。
26. 児童センター、すまいるスクールの運営委託は止め、指定管理者制度の導入は行わないこと。
27. すまいるスクールに正規専任指導員を複数配置し、全児童におやつを提供すること。
28. 保育園、すまいるスクールの障害児等に正規職員の加配を行うこと。
29. 保育園、児童センター、子育て支援センターなどの備品費や教材費を増額し、就学前の子どもと親の居場所づくりを充実させること。また、子育ての孤立

化を防い相談機能を高めるために専門相談職員を配置すること。

30. 子どもが野球やサッカーなどボール遊びのできる公園を整備すること。
31. 専任指導員を配置した、子どもが主体的に遊び、遊びを通して協調性など社会性を身に付けられるようなプレイパークを各地につくること。
32. 地域の遊び場が不足している実態をつかみ乳幼児を安心して遊ばせることができる公園を増設すること。
33. 認可保育園への園庭設置の義務付けと財政支援を行うこと。

## 東京一極集中の再開発や道路ではなく 防災・環境を大事にした住民参加のまちづくりを

### ( リサイクル・地球温暖化対策・環境 )

1. 196カ国・地域のすべてに温室効果ガスの削減を求めた「パリ協定」の目標達成のため、日本政府が削減の達成でも途上国支援でも国際的責任を果たすよう求めること。区としても協定の目標達成にふさわしい目標を再設定し、区民や事業者に働きかけ、年度ごとの達成状況を公表して推進し達成すること。
2. 太陽光発電システム等設置助成制度は、事業開始した平成23年度の助成額(10万円/kw)に戻すよう、国と都に働きかけること。区も助成額を元に戻すこと。マンションは規模に合わせて増額し、申請受付は通年とすること。また設置に必要な建物補強工事の助成をつくること。
3. それぞれの再開発ビルによるCO<sub>2</sub>排出量を算出し、公表すること。削減計画を策定し、CO<sub>2</sub>排出を加速させる超高層ビルの建設は見直すこと。
4. 一定規模のビル建設に対し、植樹や壁面緑化、屋上・駐車場緑化など緑化への指導強化、太陽光パネル設置・風力・小規模水力発電設備など自然エネルギー導入を義務づけること。
5. 公共施設において、壁面や屋上緑化を積極的に進めること。太陽光パネル・風力・小規模水力発電設備など自然エネルギーを導入し、全ての区有施設でそれぞれまかなえる発電量を目標に設置を進めること。
6. 小水力、バイオマス燃料など、都会に適した自然エネルギー開発の研究を進めること。
7. 自転車道の整備は、交通安全対策と共に積極的に進めること。
8. 大気汚染対策として、環境計画に樹木を大幅に増やす計画を入れること。公共施設や公道への植樹を強めること。落葉樹が主体の既設道路は常緑樹へ転換し、また、新たな沿道植栽を行う場合は、原則常緑広葉樹で行うこと。
9. 幹線道路からの自動車排ガス、品川・大井ふ頭の船舶やトラックからのディーゼル排出ガス、および羽田空港の航空機からの排出ガスから発生するPM2.5やナノ粒子対策として、国・都・企業と協力し、交通量規制、発生源規制、緑化推進など対策を実施すること。
10. 区設置の平塚橋交差点測定局においても、PM2.5の常時測定と公表をすること。
11. 戸建て住宅、マンション、会社、学校など公共施設で、ゴーヤやアサガオなどみどりのカーテンづくりの普及を強めること。

12. 雨水利用タンクの設置助成制度の周知の強化、助成額を増額し普及を強めること。マンションや商店街は助成額を上乗せすること。公共施設への設置をさらに進めること。
13. 熱波に対し、台風や地震のように災害として対応し、都と連携し注意報・警報を発令するなど特別な体制を強めること。
14. 在宅高齢者や障害者、妊産婦、乳幼児、低所得者、とりわけ独居の方に対し、安否確認や緊急避難施設（熱中症防止シェルター開設）、クーラー設置支援など区の責任において必要な熱中症予防策を強化すること。
15. ごみの発生抑制、再使用、再資源化を進めるため、製造者責任を明確にした法整備をするよう国に働きかけること。
16. ごみゼロ宣言を行い、ごみの減量の取り組みを強化すること。
17. サーマルリサイクルは中止すること。すべてのプラスチックごみを回収し、燃やさずにリサイクルすること。
18. 一般家庭の生ごみリサイクルを区として実施すること。食用廃油リサイクルを区民参加で拡充・強化すること。
19. ダイオキシンの測定局を八潮地域に設置するよう都に働きかけること。
20. 工場や大型店舗、再開発ビルなどからの低周波被害について実態調査と対策を該当施設に求めること。
21. 首都高速八号線のかさ上げによる騒音を防ぐために、八潮団地側にも防音壁を設けること。

### （ 超高層再開発・まちづくり ）

1. 品川区まちづくりマスタープランは白紙に戻し、住民参加を位置づけ作り直すこと。
2. 住民を追い出しまちと環境を壊す超高層再開発は見直し、巨額な税金投入はやめること。補助金を投入した再開発マンションの販売状況や参加組合員への保留床売却価格は、議会に明らかにすること。
3. これ以上の高層化にストップをかけるため、住民合意のもと絶対高さ制限を導入し、住み良いまちづくりを推進すること。
4. 品川駅南地域、戸越公園駅・大井町駅・武蔵小山駅・大崎駅周辺のまちづくりなど、街づくりにあたっては、地権者・事業者だけでなく計画立案段階から居住者および近隣住民や店舗に情報を公開し、十分な説明と合意を前提とすること。
5. 目黒駅前地区再開発内の都保有の約1万7000㎡の権利床は、若者就労、子

育て支援、高齢者・障害者の施設や集会室など、住民のために活用できるよう都に働きかけること。

6. 「武蔵小山駅周辺地域まちづくりビジョン」「同街並み誘導指針」は住民参加で見直すこと。武蔵小山駅周辺開発計画は白紙撤回し、住民合意の街づくりに転換すること。
7. 再開発ビルおよび超高層ビルには風速計の設置とデータの住民への公表を義務付けること。区が風害の研究を行い、風害対策を実施すること。
8. 過去 10 年間に税金投入した再開発のうち、旭化成建材など偽装をしたと公表された 7 社がくい打ちを行った事業およびデータ偽装の有無の調査を行うこと。また、国や都と連携し、一連のデータ偽装問題における原因究明と対策をとること。
9. 民間の建築確認検査機関に申請する建築主に対し、各種関係条例を徹底させること。
10. 中高層建築物の建設にあたっては、個人住宅を除き、「予防と調整に関する条例」第 5 条に基づく「周辺の生活環境に及ぼす影響」（世帯数、人口、年齢層、家屋の種類などを基にした具体的対策や風環境影響調査）を区と近隣住民に調査書として提出するよう義務付けること。また、建築物解体工事は住民説明基準を見直し、周辺への影響と対策について説明と対策を徹底すること。
11. ワンルームマンションにファミリータイプの併設は戸数や広さを拡大すること。投資型ワンルームは規制をすること。
12. バス事業者による路線確保が困難なルートについては、要望調査を実施したうえ、区として高齢者などの移動支援、買い物支援、外出支援としてコミュニティバスを運行すること。区民から寄せられているルート、「中原街道を通る、昭和大学病院、NTT 東日本関東病院」「さくら会や各特養ホーム」「臨海斎場、なぎさ会館、桐ヶ谷斎場」「品川区役所、荏原・五反田文化センター、スクエア荏原」「五反田駅と大井町駅をつなぐルート」「近隣商店街に行けるルート」などを検討すること。
13. 自転車およびバイク駐車場の増設は、住民への事前説明と合意に基づき進め、鉄道事業者に財政負担を求めること。鉄道事業者が駐輪場を設置する場合は利用料金等、運営にかかわる協定を結ぶこと。
14. 大型店、スーパーなどに、自転車およびバイク駐車場の大幅増設を求めること。
15. 住民が納得していない大森駅前住宅前の歩道上の駐輪場は、住民参加で見直すこと。
16. 区立自転車駐車場の利用料について、短時間利用には無料とし、学割制度を

設けるなど負担軽減策を図ること。定期利用、当日利用の利用台数の割合は、自転車駐車場の利用実態にそって改善すること。

17. J R 大崎短絡線計画は、関係機関に白紙撤回するよう働きかけること。
18. 首都高速中央環状品川線は、大気汚染や騒音の悪化が発生しない対策と津波・高潮対策を都にはたらきかけること。
19. 防災の役に立たず、住民を追い出し、まちや商店街を壊す上、自動車呼び込み大気汚染をまねく補助 29・28 号線、放射 2 号線道路計画は中止すること。また、事業廃止を都にはたらきかけること。
20. 東京都の「第四次事業化計画」は具体化せず、道路行政は抜本的に見直すこと。
21. 補助 29 号線道路計画を進めるために大崎図書館を移転することはやめ、現地で存続させること。
22. 景観行政団体として区内の歴史や文化を伝える町並みを守る努力を行い、住民参加で旧東海道・品川宿地区の高層建築物を規制すること。
23. 池田山など第一種低層住宅専用地域に指定されている閑静な住宅地の環境と景観を守るため、幹線道路沿道の建物の高さを制限するなど、住民合意でまちづくりのルールを定めること。
24. 区内ガードレールの総点検と改善を行うこと。
25. 私道整備事業は道路幅員の制限を無くし、住民負担を無料とすること。申請後、速やかに工事が実施できるようにすること。
26. 区内の高速道路や地下鉄、沈埋トンネル、隧道など定期点検、補修の体制を強化すること。
27. 大義のないリニア新幹線建設に反対し、東海道新幹線の地震・津波対策、大地震の鉄道復旧にこそ取り組むべきと J R 東海に働きかけること。
28. 騒音・落下物・大気汚染など被害を与え、墜落事故の際は甚大な被害を発生させることになる品川上空を低空飛行する羽田新ルート計画に反対を表明し、国に中止を求めること。
29. 羽田新ルート計画について、着陸高度図の作成、飛行経路直下の住宅戸数、学校や子どもの施設、介護・医療・障害者等の施設の数やその影響など、区民生活への影響を調査・公表することを国に求め、区としても実施すること。広く区民の意見を聴く場を設けるため、区の主催で国交省も出席した公聴会を区内各地で開くこと。

## ( 住宅 )

1. 区営住宅や高齢者住宅（シルバーピア方式）、障害者住宅など公営住宅を増設すること。都および国に対して、用地取得に対する財政援助を求めること。既存の住宅にエレベーターを設置すること。
2. 区営住宅浴室の浴槽・給湯器は、居住者の希望に沿って区の負担で設置すること。
3. 区営住宅の建替え時には、住戸数を増やし認可保育園・特養ホームなど福祉施設を併設すること。
1. 区営住宅など公的住宅の指定管理者制度はやめ、直営に戻すこと。
2. 都営住宅の増設を都に働きかけること。品川駅南地域の北品川・東品川都営住宅は存続し、再開発の種地に充てるのはやめること。
3. 都営住宅の三親等承継、単身者の 50 歳入居制度の復活、引き下げられた入居所得要件を元に戻すよう都に求めること。また、区営住宅でも同様の制度に切り替えること。
4. 若者単身者や子育て世帯、低所得高齢者など住宅困窮者への家賃助成を実施すること。
5. 八潮団地の再生に向け、子育て世帯への家賃補助の実施、冒険広場やスケボー場など子ども視点の公園整備、エレベーター設置促進など進めること。
6. 八潮にある 350 戸の雇用促進住宅は、廃止の閣議決定を撤回するよう国に求めること。独立行政法人高齢・障害・求職者雇用支援機構からの譲渡依頼に応え、区が購入して引き続き区民が住み続けられるようにすること。

## ( 防災対策 )

1. 品川区地域防災計画は、災害対策基本法に定められている自治体の責務（区民の生命、身体および財産を守る）を位置づけ、震災を未然に防ぐための予防対策を第一とした計画へ見直すこと。
2. 住宅の耐震化は、所有者の自己責任（自助）という基本姿勢を改めること。
3. 東日本大震災による品川区内の被害状況（戸建住宅やマンション、道路のひび割れ、医療や介護施設の対応、家具の転倒、帰宅困難者や高齢者、障害者の実態、保育園や学校などの児童生徒の帰宅など）を改めて調査し、地域防災計画見直しに反映させること。
4. 大震災の被害を防ぐ対策について、区民の防災意識向上と対策の実効性を高めるため、まずは地域防災計画の被害想定は、避難者数や帰宅困難者数はも

- とより、車両・マンション・雑居ビル・コンビナートなどの火災、鉄道車両の転倒など、実際に起こりうる被害の想定を徹底すること。
5. 震災に強いまちづくりは、住民が望む町並みを生かした「まちづくり誘導手法」による木造密集地域の改善を、住民参加と合意を元に、区が責任を持って進めること。
  6. 品川区の住宅耐震化 95%目標実現に必要な住宅耐震の診断・補強工事について、事業の年次計画を策定し、年度毎の達成状況を公表し、推進すること。防災訓練や講演会など、大小あらゆる機会を通して、制度の周知を徹底すること。耐震化促進協議会は町会・建設関連団体と行政が一体となった体制とし、区の責任で耐震化の推進を強化すること。
  7. 木造住宅の一般耐震診断は自己負担分を無料とし、通年申請を受け付けること。区の責任で、耐震診断士を増員するなど体制強化を急ぐこと。
  8. 木造住宅耐震改修助成は、同時に行う工事も補助対象とし、300万円を上限に支給すること。障害者や高齢者がいる世帯、低所得者世帯は、助成額を上乗せすること。多くの区内中小企業に仕事が回るように、助成額の割増など誘導策を実施すること。
  9. 木造住宅簡易補強工事は、品川シェルターの普及に向け、区民への周知と工夫を強化すること。品川シェルター以外の工法も開発するなど、同程度の簡易な補強工事も助成対象とすること。墨田区が実施している防火・耐震化改修促進事業を、品川区でも導入すること。
  10. 住宅建替え・不燃化支援事業は、区内全域で実施すること。
  11. マンションの耐震補強支援を強化すること。
  12. 密集住宅市街地整備促進事業地区、防災生活圏促進事業地区以外でも公園・公開空地を積極的に確保すること。一町会に一ヶ所の公園（防災活動広場など）がない町会は優先して、確保すること。密集住宅市街地整備促進事業地区の拡大を図ること。
  13. 住宅用火災警報器設置助成制度を復活させ、全世帯設置を徹底すること。
  14. 家具転倒防止器具の設置工事助成は本人負担を無料にし、高齢者と同様に器具も助成対象にすること。設置工事については、区内建設業者の仕事確保支援策を位置づけること。
  15. 中高層マンションでの震災対策について、ライフライン復旧までの対策やエレベーター閉じ込め防止対策、防災倉庫、防災住民組織、防災訓練の実施など実態調査を定期的実施すること。策定されたマニュアルやハンドブックは、地域防災訓練やマンション管理組合の総会時などでの配布や全戸配布を実施するなど周知を徹底し、当事者参加を位置づけ居住者支援策の改善・強化を図ること。



16. 長時間地震動、長周期地震動の被害が指摘されている中、これ以上の超高層ビル建設は中止し、被害の実態について、独自に調査や研究を進め、マンション防災対策に反映させること。
17. マンションとあわせ、戸建住宅についても、震災時における在宅避難生活支援プランを策定し、障害者や高齢者など在宅支援が困難な方と避難所、各福祉施設との連携について、住民参加を位置づけて構築すること。
18. 区の建物などについて、エレベーターがある区営住宅や区民住宅、八潮団地、品川区役所、きゅりあん、スクエア荏原、中小企業センターなどにエレベーター内備蓄を設置し、利用者の安全確保、区民へのPRを実施すること。
19. オフィスビルについて、帰宅困難者用の備蓄・コピー機固定やロッカー転倒防止など必要な対策の推進を図るため、策定された事業者向け防災ハンドブックの充実と普及につとめ、定期的な実施状況の確認を行うこと。
20. 障害者や高齢者など災害時要援護者の震災時の生活や支援策について、現状の防災計画への理解を深めるため、当事者及び家族に対し、説明会を定期的に実施すること。寄せられた意見や不安については、防災計画に丁寧に反映させること。
21. 避難行動要支援者名簿登録の対象について、知的障害や精神障害などを「希望するもの」ではなく、はじめから対象とし、定期的な郵送や障害者福祉祭りなどイベント事業などを通じて、制度周知の徹底を図ること。名簿登録は福祉関係部局や民生委員など関係者を集め、直接働きかける同意方式に変え、抜本的に登録を引き上げること。個別支援プランの作成は、町会任せではなく行政がプラン作成の仕組みをつくり、本人参加と同意のもとに進めること。
22. 福祉避難所・二次避難所について、必要な受入数を想定し、規模に見合った施設確保を民間施設と共に協力し進めること。必要な支援体制と備蓄などの確立に向け、障害者やその家族の参加を位置づけた、災害時要援護者支援マニュアルと同避難所運営マニュアルの策定を直ちに進めること。計画策定後は、実効性を高め、必要な改善に繋げるために避難所運営訓練を実施すること。
23. 震災関連死を出さないために、プライバシーをたもちエコノミー症候群予防にもなるダンボールベッドの活用、冷暖房、入浴設備等、人権が保障され、人間らしい生活のできる避難所の改善や増設を、障害者や高齢者などの参加を位置づけて進めること。
24. 全ての避難所について、住民参加を位置づけて避難所運営プランを策定し、区民への事前周知と避難所運営訓練の実施を徹底すること。その際、避難所の中に福祉避難室の設置や必要品の備蓄、支援体制を強め、高齢者や障害者、妊婦や乳幼児の人権と生命が守れる計画の策定を徹底すること。

25. ヘルプカードの活用について、当事者への事業周知を徹底することとあわせて、区民への理解を広げ、震災時の支援ができる環境を整えること。
26. 津波対策について、区の責任で、住民参加を位置づけた住民避難計画作成と訓練を実施すること。津波避難ビルの指定を更に進めること。
27. 津波、液状化のハザードマップを作り、被害状況や海拔・地盤情報などの、区民へのわかりやすい情報提供に努めること。地盤の診断や改良工事などの技術的・経済的支援を実施すること。
28. 各町会に配備されたスタンドパイプが震災時使用できるよう、都に対して上水道継ぎ手耐震化目標を100%に引き上げ、緊急にすすめること。火災危険度の高い地域については優先すること。
29. スタンドパイプは各町会配備のみでなく地域の声をよく聞き、地域の危険度に合わせたきめ細かな配備や、ホースの支給、収納ケース設置支援を実施すること。また、全ての町会でスタンドパイプの訓練が実施できるように、消防署と連携した支援を強めること。
30. D級ポンプ、C級ポンプを各町会に必要数配備し、多くの区民が使えるような訓練と体制整備を行うこと。
31. 感震ブレーカー設置助成制度は周知の徹底と、区内全域への対象拡大をすること。また、工事委託先に品川区住宅センターも加えること。
32. 初期消火対策として、街頭消火器などの増配備を町会と連携して推進すること。また、公共施設など配備可能な施設にまとめて配備するなど抜本的に強化すること。
33. 防火貯水槽や防災井戸の設置など消防水利の確保を抜本的に増やすこと。火災危険度の高い地域への設置は直ちに行うこと。
34. 街頭消火器マップとともに防火貯水槽、消火栓の場所など防災情報がわかるマップを町会ごとに作成し、住民に配布するなど、周知を徹底すること。
35. 消防隊員の処遇改善とあわせ、消防署の職員体制、消防車の増配置など消防力強化を東京都に求めること。
36. 消防団分団施設の土地を確保し、会議休憩室、トイレなど完備するよう都に働きかけること。
37. 各避難所・駅ごとに避難者や帰宅困難者の想定を行い、避難所や帰宅困難者一時滞在所の確保に向け、民間施設にも働きかけて、必要な防災計画を策定すること。
38. 各避難所の備蓄物資と食糧は必要数を想定し、備蓄を強化すること。まずは、最低1週間以上の飲料水、食糧、トイレの確保に区が責任をもって進めること。
39. 防災トイレは、必要数を想定し、確保に努めること。学校避難所の上下水道

の耐震化を行い、すべてのトイレが使用可能になることを目指すこと。広域避難場所にマンホールトイレや、防災井戸や雨水利用タンク（管理棟や公衆トイレなどの屋根を利用）の設置を急いで進めること。災害時に利用可能なトイレ設置は新設の公園だけでなく、既存の公園や福祉施設にも設置を進めること。

40. 災害時の情報発信について、発災直後や半日後、2～3日後、一週間後、一ヶ月後など、それぞれ、各時系列で、発信すべき情報について、過去の震災に学び、あらかじめアナウンス原稿や発信文章を策定し、防災訓練などで活用、改善を積み重ねること。知的・精神・視覚・聴覚障害者など、情報を受信することが困難な方への支援策を区の責任で構築すること。
41. 仮設住宅の設置について、まずは引き続き自宅での生活を可能とするための耐震化支援を徹底すると共に、必要な仮設住宅の建設予定戸数や民間敷地での建設など、必要な計画を明らかにするための検討を開始すること。また、過去の震災に学び、プレハブ業者への一括発注ではなく、人権が保障され生活環境が整う仮設住宅の建設やホテルや賃貸住宅など、借り上げ型仮設住宅について、具体的な検討を始めること。

## （ 原発災害 ）

1. 原発の再稼働に反対し、原発ゼロを政府に求めること。品川区が独自に行なっている放射線量の測定や除染の費用は、国と東電が負担するよう政府に求めること。
2. 放射性物質の基準値を超える食品を市場に流通させない仕組みを政府に求めること。
3. 放射能汚染水問題では、国に対し収束宣言を撤回し、非常事態という共通認識のもと、英知と総力を結集し抜本対策をとるよう求めること。
4. 子どもたちの内部被曝ゼロを目指し、区民の不安解消のため、全ての学校や保育園、幼稚園の給食食材の測定を実施し回数を増やすこと。
5. 家庭でつかう食材を測定できるよう放射性物質の測定器を設置し検査体制を整備すること。
6. 家庭で子どもの内部被曝を防ぐための調理方法など対応策を記したパンフレットを作成し、区民への周知を行うこと。
7. 放射能汚染問題に関する総合相談窓口を設置すること。
8. 放射線量が高いホットスポットを発見するために、きめ細かい測定を再開し定期的に行い、測定結果は速やかに公表すること。区民から要望があった箇

所についても放射線量の測定を引き続き行うこと。

9. 放射線測定器の区民への貸出を継続すること。
10. 希望者が放射能による健康被害をチェックできる体策をとること。
11. 地域防災計画にある、原発災害から区民を守るための放射能被害対策の内容を抜本的に引き上げること。
12. 区民住宅など、区内に避難している被災者が引き続き無料で入居できるよう必要な措置を講じること。

## 子どもの人権を尊重し、ゆきとどいた教育を

1. 子どもの豊かな学びを保障するために、全学年で 30 人学級を実施するよう国・都に求め、区として独自に実施すること。
2. 学校選択制は中止すること。小中一貫教育などの「しながわ教育ルネッサンス」は、教職員や保護者、地域住民などの参加、学区毎の公聴会の開催等を行い真摯に検証して見直すこと。
3. 品川区教育大綱に「校舎改築や学校配置のあり方について検討」と記されているが、学校統廃合は行わないこと。
4. 「義務教育学校」は廃止し、元の学校に戻すこと。
5. 学校運営やコミュニティスクールに当たっては、地域、保護者、教職員の意見を聞き、民主的にすすめること。
6. 学校・幼稚園、幼保一体施設の行事等において、内心の自由を奪う「日の丸」「君が代」の強制をしないこと。
7. 教育委員会の予算審議と議事録は全文公開とすること。また、教育委員会定例会は、希望者全員の傍聴と資料の配布をおこなうこと。
8. 区長は教育への不当な介入はせず教育環境の整備に徹すること。
9. 教育委員会は、教育委員を公選制とし、委員の合議体として独立性を貫くこと。
10. 品川区一斉学力テストの実施と公開は中止すること。また、全国・東京都の学力テストには参加しないこと。
11. 子どもの貧困を区政の問題として正面から捉え、そのために実態を把握し、それに基づいて子どもの貧困削減目標を明確にした計画をつくり推進体制を整えること。児童センター、保健所、主任児童委員など児童虐待防止のネットワークを強化すること。
12. 子どもの貧困対策のひとつとして子ども食堂への必要な支援を行うこと。
13. すべての学校図書館に正規雇用の学校司書を専任配置すること。
14. 全小中学校の体育館にクーラーを設置すること。普通教室の天井に扇風機を備えること。
15. 学校トイレは、洋式トイレを整備し計画的に改修すること。
16. 学校プールのシャワーを温水に取り換えること。
17. 学校給食調理業務の民間委託は中止し、直営にもどすこと。
18. 食材の高騰や消費税 8 %増税分で、1 回の給食の品数が少なくなっている実態を調査して、改善すること。
19. すべての学校に都又は区採用の正規の栄養士を配置し、「食育」を充実させること。また、アナフィラキシーショックについての研修を徹底するなど事

- 故を起こさない対策を強化すること。
20. 小中学校の夜間照明器具の設置については、利用者・地域住民との合意のもとにすすめること。
  21. 学校でのインクルーシブ教育を進め、交流と共同学習の充実、副籍制度の活用を積極的にすること。
  22. 地域の学校に通う選択肢が持てるよう、すべての区立学校に特別支援学級を設置すること。
  23. 特別支援学級の学校内での配置場所を再考し、学校全体で支援を行う環境を整えること。
  24. 各学校に設置される特別支援教室の周知徹底と運営の充実、障害を持つ子の適切な教育の場の提供を行うこと。
  25. 特別支援学校における放課後支援事業（学童保育事業）の実施に向け、東京都と連携し、検討すること。
  26. 特別支援教育の推進にあたって、子どもの必要に応じて支援員を配置すること。すべての教員、支援員に対し特別支援教育や人権について研修など行い理解を深めること。
  27. 療育を目的とする放課後等デイサービスへの理解を深め、デイサービス事業者による車での送迎を認めること。
  28. 校庭の芝生化は、利用実態を把握しながら進めること。
  29. すべての学校に太陽光パネルを設置すること。
  30. いじめや不登校で苦しむ子どもに気づき、対応できるように、スクールカウンセラーを全校に正規職員で常勤配置し、スクールソーシャルワーカーは正規雇用化して常勤配置すること。
  31. 義務教育の完全無償化に向けて、学校給食費、ドリルなど教材費、部活動にかかわる費用など無料にすること。
  32. 小規模校について、卒業アルバム代や社会科見学のバス代などの補助を増やすこと。
  33. 就学援助は生活保護費引き下げに連動させないこと。また、入学準備金は実態に合わせて増額し、入学前に支給すること。制服代は実費支給とし、生活就学援助の項目に、クラブ活動費、生徒会費、PTA会費、塾代など加えること。
  34. 高校や大学などの給付型奨学金制度を創設すること。
  35. 品川区奨学金制度の支給停止や減額は止め、入学準備金の貸付をもとに戻すこと。また、東京都の補完事業としての位置付けを止めること。
  36. しながわ水族館、品川歴史館の幼児・小中学生の利用料を無料にすること。
  37. 校庭の狭い豊葉の杜学園に第2校庭を確保して教育環境を整えること。

38. 教職員の多忙化の解消のために必要な増員を行うこと。また、教職員が心身ともに健康で働けるよう実態調査をして労働環境の改善をすること。
39. 学校施設、教育施設のバリアフリー化を進めること。
40. 義務教育国庫負担を2分の1に戻すよう国に求めること。
41. いじめへの対応は後まわしにせず、子どもの命を最優先にすること。
42. いじめからかけがえのない子どもの命、心身を守りぬくために、全国や区内でいじめを解決した貴重な経験を学び、教職員、保護者、地域で共有し生かすこと。
43. 学校生活の中で児童会や生徒会などの自主的・自治的活動の比重を高め、いじめをしない人間関係をつくる教育活動に取り組むこと。
44. 品川区いじめ防止対策推進条例はいじめの禁止や厳罰化、道徳教育の押し付けではなく、子どものいのち最優先に子どもがいじめられずに安全に生きる権利と、遺族などの真相を知る権利を保障するものに見直すこと。
45. 生徒を主体にしたいじめ克服に向けたシンポジウム（児童生徒役員懇談会）を充実すること。
46. 伊藤学園のプールの一般開放について、児童、生徒が利用している6月から10月の時期で、授業や部活で使用していない時間帯（夜間や土日など）に再開すること。
47. 学童児童腎臓検診や各種検診について、検診業務のスピード化（人的作業の軽減）、正確化（転記、人的ミス回避）に向けた取り組みを進めるために、バーコード化を取り入れること。
48. 図書館への指定管理者制度導入は撤回し、窓口の業務委託を含め、直営で行うこと。専任の司書職員を配置し区民サービスを充実すること。
49. L G B Tへの理解を深めるため、①全教員を対象にした研修を実施する、②児童・生徒が相談先のわかるポスターを図書館や保健室などに掲示する、③図書館の図書や視聴覚資料を充実すること。
50. 都立小山台高校定時制の存続を都に求めること。

## 住民参加を位置づけ区民サービスの向上を

1. 「住民参加条例」を制定し、あらゆる分野で政策決定をする前に住民に説明し、合意形成を徹底すること。
2. 策定中の「(仮称)品川区公共施設等総合計画」は、住民福祉を向上させることを目的に据えて策定し、区所有の施設延床面積・新規施設建設の抑制や、施設の複合化・統合ありきはやめること。
3. 区への誇りや愛着、おもてなし活動を強制するおもてなし条例は廃止すること。
4. 品川区町会および自治会の活動活性化の推進に関する条例は、各団体の自主性を担保し、参加の強制や新たな負担増にならない内容に改定すること。
5. 客引き行為等の防止に関する条例は、すべての区民活動を対象とせず、悪質な業種を指定する内容に改定すること
6. 指定管理者制度のモニタリングは事業者まかせではなく、区が行うこと。また、総括シートは事業所の経営状況、職員体制や待遇などチェック項目とするなど事業にかかわる内容はすべて公開すること。
7. 情報公開制度は政策形成過程の情報も原則公開とし、手数料は無料とすること。
8. 「広報しながわ」が届かない区民に、郵送できることを回覧板や区のケーブルテレビなどで周知すること。
9. パブリックコメントを行う前に住民への説明会を各地域センターごとに開催し、期間は最低1か月とすること。また、希望する区民に資料を配布し、意見を提出した区民に対し見解を示した区の返信を出すこと。
10. 各種審議会等の傍聴について、①会議の冒頭に毎回諮ることなく傍聴できるようにすること、②傍聴者の途中入室を認めること、③傍聴者に配布した資料は持ち帰りを認めること、④資料と会議録全文はインターネットで公開すること、以上を基本原則とすること。
11. 区の附属機関の委員の構成は、年齢や職業など幅広い住民世論を反映できるように改善すること。行政委員会の委員などの報酬は社会情勢を踏まえること。
12. 区の幹部職員、附属機関、審議会などに女性の比率を高めること。
13. 非核平和都市宣言をしている区として、国連における核兵器禁止条約の2017年交渉開始と、オバマ大統領が検討している先制不使用宣言について賛同すること。
14. 核兵器廃絶を求める平和市長会議や非核宣言自治体協議会へ参加し、あ



- らゆる核実験に抗議声明を送付すること。
15. 非核平和都市品川宣言を各国政府に送付して、核廃絶を訴えること。
  16. 戦争体験世代が減少する中、空襲による犠牲や防空壕など品川区内の戦跡の発掘と保存をすること。また、新たな戦争体験集を公募して発行すること。
  17. 区民を戦争に動員する国民保護計画は中止すること。
  18. 憲法違反の戦争法廃止を国に求めること。
  19. 国に特定秘密保護法の廃止を求めること。
  20. 区と関連のある企業・第三セクターなどへの幹部職員の天下りは中止すること。
  21. 人権尊重都市品川宣言の精神にのっとり、障害者や高齢者、外国人などへの差別を解消するための啓発活動に力をそそぐこと。性的マイノリティの人権を守るため職員研修や区民への啓発、学校教育を充実すること。
  22. DV から被害者を守り、自立のための施策の充実を図ること。区役所7階の相談ブースは今の通路側ではなく、プライバシーを守り落ち着いて悩みを相談できる部屋に整備すること。また、加害者更生についての調査研究・対策を行うこと。
  23. 同和相談員など同和事業は廃止し、「解同」品川支部への総務部分室の貸し出しをやめ、「月見橋の家」の建て替え後はもどさないこと。
  24. 公共職場におけるサービス残業を一掃すること。非常勤、臨時職員の労働条件は正規職員と同一労働、同一賃金に改善し、単年度雇用ではなく雇用の継続を図ること。行政サービスを行う派遣労働者は希望者全員を直接雇用すること。
  25. 区民の自主的な活動を支援するために集会施設を増やすこと。特に 100人～200人規模の施設を整備すること。また、使用料は低廉な料金とし、学校、児童センターは無料にすること。また、第三庁舎6階講堂、防災センター3階ロビーは区民が利用できるようにすること。
  26. きゅりあんとスクエア荏原は直営にし、区民集会所と同様の利用料金とし、減免制度を設けること。
  27. 区民ギャラリーの利用料は、低廉な料金に引き下げる。また、日割り料金を設定すること。
  28. 臨海斎場、なぎさ会館、桐ヶ谷斎場へ大井町からもいけるようにバス路線の確保をすること。また、帰りのバス停留所の案内表示をすること。宗家がマイクロバスを出す場合はバス代の補助を出すこと。
  29. 様々なスポーツ要求に応えるため、フットサル場、スケートニングエリア、3オン3バスケットコートなどの施設を備えたスポーツ広場を設置

すること。また、スポーツを低廉な料金で楽しめる野球場やサッカー場などの施設を増やすこと。

30. スポーツ施設などのコインロッカーは 10 円の使用料をとることは止めて、ロッカー使用後に利用者に返却すること。
31. 八潮学園第 2 グラウンドの有料化はやめること。
32. 文化センターや区民集会所、シルバーセンターなどの備品（マイク、カセットデッキ、DVD プレイヤーなど）を充実させること。また、高齢者が安心して和室利用できるよう正座補助具を備え付けること。和室に着つけ教室用の鏡の設置、机やいすなどの備品は高齢者が扱いやすいものに改善すること。改善にあたっては利用者の意見を聞いて反映すること。
33. 料理教室など区民の自主的な活動を支援するため、調理ができる施設の増設を進めること。
34. 演劇や音楽活動の練習ができるよう、防音設備のある施設への改修と増設を行うこと。
35. 区民が利用できる身近な所に宿泊可能な研修施設をつくること。
36. 区有施設の跡地、国有地、都有地の活用にあたっては、地元住民や利用者など住民参加を位置づけ開かれた検討会を立ち上げ、検討を進めること。
37. 旧第一日野小学校跡地利用にあたっては、(株)TOC への貸し付けは止め、住民参加で、特養ホーム、認可保育園、防災広場など区民要望に充てること。
38. 保育所施設として購入予定の上大崎 3 丁目の国有地は、認可保育園の来年 4 月開設に間に合うように、国に対し、手続きを早めるよう求めること。
39. 林試の森公園隣の国有地は認可保育園や特養ホーム、区営住宅など住民福祉の向上に充てること。
40. ニコン大井製作所の解体を受け、福祉施設や公園整備など土地購入に向けた交渉をすること。
41. 高齢者など区民が品川荘を気軽に利用できるように、送迎バス付きの企画を作ること。
42. 選択的夫婦別姓を認めるよう国に求めること。

## 若者の声を区政に

1. 改悪された労働者派遣法を抜本改正し、正規雇用を基本とするよう国に求めること。
2. 若年層の雇用推進を図るため、若者の生活や賃金、雇用状況などの実態調査を行うこと。また、若者の未進学、未就職、高校中退者などの実態を把握するため、調査を実施すること。
3. 子ども・若者育成支援法に基づき、市町村子ども・若者計画の策定に向けて、子ども・若者支援地域協議会を設置し、NPOや高校など関係者が情報を共有し具体的な支援策を進めること。
4. 若者就労体験事業の実施回数を増やすこと。また、対象者である若者に情報が届くように大学や高校との連携、コンビニなどへのポスター掲示、SNSの活用など周知の工夫を、さらに進めること。
5. 合同就職面接会への参加企業と回数を増やして実施すること。
6. 若者サポートステーションを設置し、若者の実態や苦悩によりそった「居場所づくり」とあわせ、語学、パソコンなどのスキルアップに向けた様々なメニューを実施すること。
7. 若者を使い捨てにするブラック企業をなくすため、(仮称)品川区ブラック企業根絶宣言を行い、区内企業へ雇用主としての社会的責任や労働基準法を遵守するよう徹底すること。区としても区内ブラック企業の実態調査、若者を対象にした労働三権や労働時間など労働基準法を学ぶ講演会の開催、労働基準監督署や労働組合と連携した労働相談会などを開催し、若者の仕事と生活を応援すること。
8. 東京都と連携して「ポケット労働法」の増刷や、成人式での配布、スマホのダウンロードの周知をはじめ、区の窓口、高校・大学への配布、駅頭・コンビニ・ネットカフェなど、若者が目に着く場所に置いて普及すること。
9. 大学や専門学校、高校などに区内企業の求人情報を提供し、学生・生徒に募集内容の周知につとめること。あわせて大手企業に賃金引上げ、新規採用枠の拡大、内定取り消しや派遣切り・期間工切りを実施しないよう働きかけること。若者の仕事確保と中小企業の人材確保を支援する事業を強めること。